

続報！新局面へ!? 新サイバー犯罪条約

次回会合に向けて日本は何をすべきか！？

2023年3月15日
山田太郎事務所
V4

現サイバー犯罪条約 (ブダペスト条約)

サイバー犯罪に関する条約 (Convention on Cybercrime：通称ブダペスト条約)

○サイバー犯罪の防止及び抑止を目的として、違法なアクセス等コンピュータに関連して行われる一定の行為の犯罪化、捜査手続の整備、国際協力の諸手続を定める。

2001年11月	ハンガリー・ブダペストにて署名式開催（我が国は他のG7諸国とともに署名）
2004年 4月	国会で条約の締結につき承認
2004年 7月	条約発効
2011年 6月	我が国で国内担保法が成立
2012年 7月	我が国が条約締結の受諾書を欧州評議会事務総長に寄託（アジア初の締約国）
2012年11月	条約が我が国について効力発生
2022年 3月現在	締約国66か国（G7等）



国境を越えたサイバー犯罪の防止・抑止のための国際的枠組み

刑事実体法（犯罪化）

違法なアクセス・傍受、コンピュータ・システムの妨害、ウイルス製造等の犯罪化

刑事手続法 (捜査手段の整備等)

コンピュータ・データの保全、提出命令、捜索、押収等の手続

国際協力

捜査共助、犯罪人引渡し等

サイバー犯罪条約の活用による国際社会の平和と安定及び我が国の安全保障の実現

○2021年9月サイバーセキュリティ戦略「サイバー犯罪対策については、サイバー犯罪に関する条約等既存の国際的枠組み等を活用し、条約の普遍化及び内容の充実化を推進するとともに、・・・サイバー空間における法の支配及び一層の国際連携を推進する。」

現サイバー犯罪条約：条文（児童ポルノ） … 英語原文

Article 9 – Offences related to child pornography

- 1 Each Party shall adopt such legislative and other measures as may be necessary to establish as criminal offences under its domestic law, when committed intentionally and without right, the following conduct:
 - a producing child pornography for the purpose of its distribution through a computer system;
 - b offering or making available child pornography through a computer system;
 - c distributing or transmitting child pornography through a computer system;
 - d procuring child pornography through a computer system for oneself or for another person;
 - e possessing child pornography in a computer system or on a computer-data storage medium.
- 2 For the purpose of paragraph 1 above, the term "child pornography" shall include pornographic material that visually depicts:
 - a a minor engaged in sexually explicit conduct
 - b **a person appearing to be a minor engaged in sexually explicit conduct;**
 - c **realistic images representing a minor engaged in sexually explicit conduct;**
- 3 For the purpose of paragraph 2 above, the term "minor" shall include all persons under 18 years of age. A Party may, however, require a lower age-limit, which shall be not less than 16 years.
- 4 Each Party may reserve the right not to apply, in whole or in part, paragraphs 1, sub-paragraphs d and e, and 2, sub-paragraphs b and c

- ※ 太字かつ下線部分は留保ができる規定
- ※ 赤字は非実在児童ポルノ規制に関する規定

日本は
全て
留保

現サイバー犯罪条約：条文（児童ポルノ）

第9条 児童ポルノに関連する犯罪

- 1 締約国は、権限なしに故意に行われる次の行為を自国の国内法上の犯罪とするため、必要な立法その他の措置をとる。
 - a コンピュータ・システムを通じて頒布するために児童ポルノを製造すること。
 - b コンピュータ・システムを通じて児童ポルノの提供を申し出又はその利用を可能にすること。
 - c コンピュータ・システムを通じて児童ポルノを頒布し又は送信すること。
 - d 自己又は他人のためにコンピュータ・システムを通じて児童ポルノを取得すること。
 - e コンピュータ・システム又はコンピュータ・データ記憶媒体の内部に児童ポルノを保有すること。
- 2 1の規定の適用上、「児童ポルノ」とは、次のものを視覚的に描写するポルノをいう。
 - a 性的にあからさまな行為を行う未成年者
 - b **性的にあからさまな行為を行う未成年者であると外見上認められる者**
 - c **性的にあからさまな行為を行う未成年者を表現する写実的影像**
- 3 2の規定の適用上、「未成年者」とは、18歳未満のすべての者をいう。もともと、締約国は、より低い年齢（十六歳を下回ってはならない。）の者のみを未成年者とすることができる。
- 4 締約国は、1d及びe並びに2b及びcの規定の全部又は一部を適用しない権利を留保することができる。

※ 下線部分は留保ができる規定

※ 赤字は非実在児童ポルノ規制に関する規定

日本は
全て
留保

現サイバー犯罪条約

留保（9IV、42）※

いずれの国も、欧州評議会事務局長にあてた書面による通告により、**特定の条に定める留保を付する旨を宣言することができる。**

児童ポルノに関する留保

サイバー犯罪条約に規定する「児童ポルノ」には、およそ実在しない児童を描写したものを含む（9条2b及びc）

↓ しかし

我が国は、サイバー犯罪条約に関して、児童ポルノ禁止法第7条の犯罪に該当する行為以外の行為については、**条約9条1d及びe並びに2b及びcの規定を適用しない権利を留保している。**

↓ したがって

我が国は、およそ実在しない児童を描写した児童ポルノについて、サイバー犯罪条約に規定する義務を負うものではない。※

現サイバー犯罪条約：第9条の留保状況

① 第9条1（d）又は（e）の規定を留保している国

アルゼンチン
デンマーク
イスラエル
日本

モンテネグロ
スリランカ
ウクライナ

② 第9条2（b）及び（c）の双方の規定を留保している国

アンドラ
アルゼンチン
チリ
アイスランド

日本
ペルー
スリランカ
英国

米国

③ 第9条2（b）の規定のみ留保している国

デンマーク
フランス
ハンガリー
イスラエル

モンテネグロ
スイス

現サイバー犯罪条約：山田太郎質問主意書(答弁書)のポイント

国際約束上の 児童ポルノの 定義に関する 質問主意書 答弁書 (2016年3月8日)

我が国が締結している国際約束において、**児童の売買、児童買春及び児童ポルノに関する児童の権利に関する条約の選択議定書**及び**サイバー犯罪に関する条約**のほかに「児童ポルノ」について定義しているものはないと承知

我が国は、**およそ実在しない児童を描写した児童ポルノ**について、児童の売買等に関する児童の権利条約選択議定書に規定する義務を負うものではない。

我が国は、**およそ実在しない児童を描写した児童ポルノ**について、**サイバー犯罪条約に規定する義務を負うものではない。**

新サイバー犯罪条約を巡る動き

新サイバー犯罪条約：これまでの動き

2019年12月 国連総会決議74／247

「犯罪目的でのICTの利用に対処するための国際条約」策定のためのアドホック委員会
設立が決定

2021年5月10～12日 組織会合開催

同決議等に基づき、同委員会のモダリティ等を決定する会合が開催

2021年5月26日 国連総会決議案が採択（決議75／282）

組織会合の結果も踏まえた同委員会のモダリティ等に関する国連総会決議案を採択
2023年の総会でサイバー犯罪対策条約案を提出することに（2024年予定に変更）

2022年2月28日～3月11日 第1回アドホック委員会@NY

同決議に基づき、2022年1月から、実質的な条約交渉が開始される予定であったが、
新型コロナウイルス感染症の影響を受けて予定を変更

2022年5月30日～6月10日 第2回アドホック委員会@ウィーン

犯罪化に関する規定や一般規定、手続き上の措置および法執行に関する規定等について議論

2022年8月29日～9月9日 第3回アドホック委員会@NY

国際協力、技術支援、防止措置、実施メカニズム、最終規定及び前文について議論

2022年11月 統合交渉草案の提示

新サイバー犯罪条約：背景 ブダペスト条約派 と 新条約推進派 の対立

サイバー犯罪に関する国際約束としては、既に、日米欧州諸国等が締結している欧州評議会策定の**ブダペスト条約**が存在。

ブダペスト派（新条約反対派）

日米欧州諸国中心の表現の自由確保派

- ① 普遍性を有している
- ② 新たな形態のサイバー犯罪にも対処可能である
- ③ サイバー犯罪に対処するためには国境を越えるデータアクセスを認めることも必要である

ブダペスト条約の普遍化を主張

日本は反対

反対 60

新条約推進派

ロシア・中国を中心とした規制強化派
ベラルーシ、カンボジア、イラン、ミャンマー、ニカラグア、シリア、ベネズエラ

- ① 地域条約に過ぎない
- ② 時代遅れの内容である
- ③ 国境を越えるデータアクセスに関する規定は主権侵害である

新条約策定を主張

棄権 33
無投票 21

賛成 79

2019年12月 国連総会決議74／247、賛成79・反対60で可決・採択

新サイバー犯罪条約：アドホック委員会の役員

議長

- アフリカグループ

アルジェリア

副議長

- アフリカグループ
- アフリカグループ
- アジア太平洋グループ
- **アジア太平洋グループ**
- 東欧グループ
- 東欧グループ
- 東欧グループ
- ラテンアメリカ・カリブ海グループ
- ラテンアメリカ・カリブ海グループ
- ラテンアメリカ・カリブ海グループ
- 西欧その他グループ
- 西欧その他グループ
- 西欧その他グループ

エジプト
ナイジェリア
中国
日本（山田哲也室長※）
エストニア
ポーランド
ロシア連邦
ドミニカ共和国
ニカラグア
ブラジル
オーストラリア
ポルトガル
米国

報告者

- アジア太平洋グループ

インドネシア

※ 外務省総合外交政策局国際安全・治安対策協力室 室長

新サイバー犯罪条約：第1回会合

日時・場所

2022年2月28日～3月11日 ニューヨーク

主な議題

条約の目的、適用範囲及び章立て

日本の対応

- 以下の点等について主張
- 多くの国が締結できる条約を作成することがサイバー犯罪のセーフヘイヴンをなくすために重要
 - 条約には犯罪化、刑事手続、相互援助等の国際協力に関する基本的かつ必要不可欠な規定を中心に盛り込むべき

決定事項

条約の章立て及び条約交渉の進め方についてのロードマップ^o

新サイバー犯罪条約：第2回会合

日時・場所

2022年5月30日～6月10日 ウィーン

主な議題

「犯罪化」、「一般規定」、「手続措置と法執行」の各章に盛り込むべき内容

日本の対応

以下の点等について主張

- 条約上、締約国に国内法での犯罪化を義務付けるのは、不正アクセス等のサイバーを本質的要素とする犯罪を中心とすべき
- 既存の国際約束との整合性を確保すること
- 法の執行の利益と基本的人権の尊重との間に適正な均衡を確保すること

決定事項

条約の具体的な内容についての決定事項はなし

新サイバー犯罪条約：第3回会合

日時・場所

2022年8月29日～9月9日 ニューヨーク

主な議題

「国際協力」、「技術支援」、「防止措置」、「実施メカニズム」及び「最終規定」の各章並びに「前文」に盛り込むべき内容

日本の対応

- 以下の点等について主張
- 条約上、締約国に国内法での犯罪化を義務付けるのは、不正アクセス等のサイバーを本質的要素とする犯罪を中心とすべき
 - 既存の国際約束との整合性を確保すること
 - 法の執行の利益と基本的人権の尊重との間に適正な均衡を確保すること

決定事項

条約の具体的な内容についての決定事項はなし

新サイバー犯罪条約：第4回会合

日時・場所

2023年1月9日～20日 ウィーン

主な議題

「犯罪化」、「一般規定」及び「手続措置と法執行」の各章
※ 議長が「条約ドラフト」を作成するために各国の意見を聴取

日本の対応

- 以下の点等について主張
- 「統合交渉草案」の文言を踏まえて具体的に修文等を主張

決定事項

条約の具体的な内容についての決定事項はなし

新サイバー犯罪条約：これまでの動き（中間協議）

- 2022年3月24日～25日 第1回中間協議@ウィーン
- 2022年6月13日～14日 第2回中間協議@ウィーン
- 2022年11月3日～4日 第3回中間協議@ウィーン
- 2023年3月6日～7日 第4回中間協議@ウィーン
- 2023年6月20日～21日 第5回中間協議@ウィーン

新サイバー犯罪条約：これからの動き（予定）

2023年4月11日～21日 第5回アドホック委員会@ウィーン

「統合交渉草案」に沿って各国が意見を述べて議長がそれを聴取

2023年8月21日～9月1日 第6回アドホック委員会@NY

議長が作成した「条約ドラフト」について議論

2024年1月又は2月 最終会合

アドホック委員会として「条約ドラフト」を承認

2024年9月16日まで 国連総会

第78会期中の国連総会で新サイバー犯罪条約の採択を目指す

ロシア案（第一回セッション時提出：児童ポルノ関連）

第15条 資料の作成と配布に関連するICT関連の犯罪 または未成年者のポルノ画像を含むオブジェクト

1 各締約国は、国内法に基づいて犯罪として立証するために必要な立法およびその他の措置を採用するものとします。

これは、意図的かつ権利なしに行われた場合の次の行為を行います。

- a 情報を通じて配布する目的で児童ポルノを作成するインターネットを含む通信ネットワーク。
- b インターネットを含む情報通信ネットワークを通じて児童ポルノを提供または利用可能にする。
- c インターネットを含む情報通信ネットワークを使用して、児童ポルノを配布、送信、公に表示、または宣伝すること。
- d 自分自身または他の人のためにICTを使用して児童ポルノを調達する。
- e コンピュータシステムまたは電子デジタルデータストレージデバイスに児童ポルノを所持している。

2 上記の第1項の目的のために、「児童ポルノ」という用語には、以下を視覚的に描写するポルノ素材が含まれるものとします。

- a 性的に露骨な行為に従事する未成年者。
(a minor engaged in sexually explicit conduct;)
- b 性的に露骨な行為に従事している未成年者のように見える人。
(a person appearing to be a minor engaged in sexually explicit conduct;)
- c 性的に露骨な行為に従事している未成年者を表すリアルな画像。
(realistic images representing a minor engaged in sexually explicit conduct;)

この条文の目的上、「未成年者」という用語には、18歳未満のすべての人が含まれるものとします。
ただし、当事者は16歳以上の年齢制限を要求する場合があります。

新条約をめぐる懸念点(2022年3月3日時点)

① 児童ポルノの定義

- サイバー犯罪条約に規定する「児童ポルノ」には、およそ実在しない児童を視覚的に描写したもの。
- 性的にあからさまな行為を行う未成年者の音声に広がることはないか。
- 性的にあからさまな行為を行う未成年者についての文章に広がることはないか。

② 締約国に関する「留保」の権利

- 非実在児童ポルノに関する犯罪化について留保の権利がなくなるのではないか。

③ 通信の秘密 / プライバシーとの関係

- 通信の秘密が制約されることにならないか
- 国民のプライバシーが政府や捜査機関に筒抜けにならないか

新条約をめぐる懸念点(2022年3月3日時点)

③ 通信の秘密 / プライバシーとの関係

- 大前提として**インターネット利用に制約を課す国際条約**であること
- ロシアはサイバースペースの利用を国際条約で規制しようとする取り組みには、欧米諸国や人権団体が反発している
- インターネット利用やソーシャルメディア上の**表現の自由を制限**することにより、ネットを封殺する試みだとみられており、一部の国では**インターネットの遮断やユーザーの統制強化が容易にできる**ようになる
 - 決議案を提出したのは、**ロシア**、ベラルーシ、カンボジア、**中国**、**イラン**、ミャンマー、ニカラグア、シリア、ベネズエラ
- 通信の秘密が一度破られると、様々な理由をつけられてしまい、通信の秘密や表現の自由が崩壊してしまう。「世界45か国が行っている常識は、ブロックングである」「海外でもおこなっているのだから、日本でも……」は、いつもの常套手段。いわゆる外圧による日本変革論が起こり始める可能性も。

諸外国におけるサイトブロッキングの運用状況

(参考) 諸外国におけるサイトブロッキングの運用状況

導入国

- 2017年9月現在、世界42カ国で導入されている。

イギリス、ドイツ、フランス、イタリア、スペイン、オランダ、スウェーデン、ロシア、メキシコ、韓国、インド、マレーシア、インドネシア、タイ、シンガポール、イスラエル、オーストラリア等



主な運用状況

イギリス

- 根拠法 イギリス著作権法 第97条のA

【サービス提供者に対する差止命令】

高等裁判所（スコットランドにおいては民事控訴院）は、サービス提供者が、そのサービスを著作権を侵害するために使用する他の者のことを現実に知っている場合には、そのサービス提供者に対して差止命令を与える権限を有する。

⇒ 162の著作権侵害サイトを遮断。

ドイツ

- 根拠法なし

2015年にドイツ連邦最高裁（BGH）において、ドイツ民法823条、1004条に基づく間接侵害（stöckerhaftung）の概念を適用し、侵害サイトへのアクセスを無効とする救済措置の有効性を認容。

⇒ この解釈により、サイトブロッキングの可能性が肯定された。（現時点で適用事例なし）

オーストラリア

- 根拠法 オーストラリア著作権法 第115A条

【オーストラリア以外のオンライン・ロケーションへのアクセスを提供するサービス提供者に対する差止命令】

差止命令は、サービス提供者が、そのオンライン・ロケーションに対するアクセスを無効にし、適切な措置をとるよう要求するものである。

⇒ 12の著作権侵害サイトを遮断。

EU情報社会指令第8条第3項を反映したもの。
EUにおいては、同様に対応している国が多い。

1	オーストラリア	著作権法	12	22	英国	著作権、差止及び特許法	162
2	オーストラリア	著作権法	19	23	ブルガリア	著作権及び関連権利に関する法	
3	ベルギー	経済法典	15	24	クロアチア	著作権及び関連権利法	
4	デンマーク	著作権法	65	25	キプロス	著作権法	
5	フィンランド	著作権法	7	26	チェコ共和国	著作権法	
6	フランス	知的財産法典	23	27	エストニア	著作権法、憲法	
7	ギリシャ	著作権、関連する権利及び文化的事項に関する法	2	28	ドイツ	民法	
8	アイスランド	著作権法	3	29	ハンガリー	著作権法	
9	インド	娯楽法典	数回	30	ラトビア	著作権法	
10	インドネシア	著作権法	219	31	リトアニア	著作権及び関連権利に関する法	
11	アイルランド	著作権及び関連権利法	5	32	ルクセンブルク	著作権、関連権利及びデータベース法	
12	イスラエル	裁判法	3	33	マルタ	知的財産法の執行（裁判）法	
13	イタリア	著作権法、AGCOM規則、民法	716	34	オランダ	著作権法、除斥権法	
14	韓国	韓国著作権法（著作権法、著作権及び通信ネットワーク利用促進及び情報保護法）	403	35	スロバキア	著作権法	
15	マレーシア	通信及びマルチメディア法	59	36	スロベニア	著作権及び関連権利法	
16	ノルウェー	著作権法	15	37	スウェーデン	文学的及び芸術的著作物に係る著作権に関する法	2
17	ポルトガル	著作権及び関連権利法	864	38	タイ	コンピュータ犯罪法	
18	ルーマニア	電子通信に関する法		39	アルゼンチン	著作権法	1
19	ロシア	民法、インターネット法	160	40	メキシコ	著作権法	1
20	シンガポール	著作権法	1	41	リヒテンシュタイン	違法コンテンツ削除のための禁止命令による自粛を認める法	
21	スペイン	著作権法	27	42	ポーランド	EU情報社会指令第8条第3項	

アメリカについては、サイトブロッキングは導入されていないが、IP推進法の下で、ドメインの没収差押えを行う形に対処。

EU情報社会指令第8条第3項
プロセッシング条約（署名はサイト版）
※上表記載の国名等は暫定的なものである

統合交渉草案についての議論

新サイバー犯罪条約：統合交渉草案（章立て）

第1章

一般規定（第1条～第5条）

第2章

犯罪化（第6条～第39条）

第3章

手続措置と法執行（第40条～第55条）

第4章

国際協力（第56条～第85条）

第5章

技術支援（第86条～第89条）

第6章

防止措置（第90条～第93条）

第7章

実施メカニズム（第94条～第96条）

第8章

最終規定（第97条～第105条）

新サイバー犯罪条約：統合交渉草案(第二章 犯罪化)

クラスター1

第六条 違法なアクセス

第七条 違法な傍受

第八条 [コンピュータ・データ／デジタル情報]の妨害

第九条 [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置]の妨害

第十条 装置及びプログラムの濫用

クラスター2

第十一条 [コンピュータに関連する／情報通信技術に関連する]偽造

第十二条 [コンピュータに関連する／情報通信技術に関連する]詐欺

第十三条 [コンピュータに関連する／情報通信技術に関連する]窃盗

第十四条 電子的支払手段の不正な使用

クラスター3

第十五条 個人情報の侵害

第十六条 身元関係事項に関連する犯罪

クラスター4

第十七条 著作権の侵害

クラスター5

第十八条 オンラインにおける児童の性的虐待又は性的搾取製造物に関連する犯罪

第十九条 [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置]を通じた児童の虐待製造物の助長

第二十条 [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置]を通じた性的な目的に基づく児童に対するグルーミング又は獲得

第二十一条 児童に対するサイバーストッキング

クラスター6

第二十二条 未成年者を違法な行為の遂行に関与させること

第二十三条 自殺の奨励又は強要

クラスター7

第二十四条 性的な強要

第二十五条 性的な画像の同意のない頒布

クラスター8

第二十六条 破壊活動又は武装活動の扇動

第二十七条 過激主義に関連する犯罪

第二十八条 ジェノサイド又は平和及び人道に対する罪の否定、是認、正当化又は復活

クラスター9

第二十九条 テロリズムに関連する犯罪

第三十条 麻薬及び向精神薬の流通に関連する犯罪

第三十一条 武器の取引に関連する犯罪

第三十二条 偽造の医薬品及び医療製品の不正な流通

クラスター10

第三十三条 資金洗浄

第三十四条 司法妨害

クラスター11

第三十五条 法人の責任

第三十六条 参加及び未遂

第三十七条 犯罪の要件としての認識、故意及び目的

第三十八条 出訴期間

第三十九条 訴追、裁判及び制裁

新サイバー犯罪条約：統合交渉草案(表現規制関連)①

第十八条 オンラインにおける児童の性的虐待又は性的搾取製造物に関連する犯罪

1 締約国は、違法かつ故意に行われる次の行為を自国の国内法上の犯罪とするため、必要な立法その他の措置をとる。

(a) [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] を通じて頒布するた めに児童の性的虐待又は性的搾取製造物を製造し、又は再製造すること。

(b) [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] を通じて児童の性的虐待又は性的搾取製造物に資金を提供し、又はその他の方法によってこれを助長すること。

(c) [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] を通じて児童の性的虐待又は性的搾取製造物を管理し、宣伝し、提供し、公表し、公に展示し又は利用可能にすること。

(d) [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] を通じて児童の性的虐待又は性的搾取製造物を頒布し、又は送信すること。

(e) [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] を通じて児童の性的虐待又は性的搾取製造物を取得すること。

(f) 故意に、児童の性的虐待又は性的搾取製造物にアクセスし、若しくは [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] 若しくは [コンピュータ・データ記憶媒体／電子データ記録装置] の内部に児童の性的虐待又は性的搾取製造物を保有し、又は性的にあからさまな行為を行う児童をライブ配信により視聴すること。

(g) [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] を通じて、児童の性的虐待又は性的搾取製造物に関連していると認識し、又は関連していると信ずるに足りる理由がある事業に関与し、又はそのような事業から利益を得ること。

2 1の規定の適用上、「児童の性的虐待又は性的搾取製造物」には、次のものを描写する写真、ビデオ及びライブストリーミング媒体を含む視覚資料並びに図画、書面及び録音物を含む。

(a) 現実又は擬似の性的にあからさまな行為を現実に行う児童

(b) 現実又は擬似の性的にあからさまな行為を行う児童であると外見上認められる者

(c) 現実又は擬似の性的にあからさまな行為を行う児童を表現する写実的映像

(d) 性的な目的を主要な目的とする児童の性器の描写

(e) 拷問又は残虐、非人道的若しくは品位を傷付ける取扱い若しくは刑罰の犠牲者

3 2の規定の適用上、「児童」とは、十八歳未満のすべての者をいう。

4 締約国は、2に規定する製造物を自ら製造した児童の犯罪化を回避すること並びに児童の権利に関する条約及びその議定書に基づく義務を尊重する必要があることに妥当な考慮を払う。

5 締約国は、1 (e) 及び (f) 並びに 2 (b) 及び (c) の規定の全部又は一部を適用しない権利を留保することができる。

新サイバー犯罪条約：統合交渉草案(表現規制関連)②

第十九条 [コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] を通じた児童の虐待製造物の助長

- 1 締約国は、故意に、かつ、合法的な理由なく、第十八条に規定する児童の虐待製造物を助長することを目的として、[コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] を製造し、開発し、変更し、維持し、管理し、抑制し、支援し、利用可能とし、公表し又は宣伝することを自国の国内法上の犯罪とするため、必要な立法その他の措置をとる。
- 2 1 の規定の適用上、「児童虐待を助長すること」には、「児童の虐待製造物」にアクセスし若しくは製造することを可能とし、又は「児童の虐待製造物」を送信し、頒布し、提供し又は自ら若しくは他の者に利用可能とする目的で行われる 1 に規定するあらゆる行為を含む。

第二十二條 未成年者を違法な行為の遂行に関与させること

締約国は、この条約の第二十三条(自殺の奨励又は強要)に規定する行為を除き、[コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] を使用して未成年者をその生命又は身体的若しくは精神的健康を危険にさらす違法な行為の遂行に関与させることを犯罪とするため、必要な立法その他の措置をとる。

第二十三條 自殺の奨励又は強要

締約国は、[コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置] の使用を通じて加えられる心理的その他の形態の圧力により児童を含む者の自殺を奨励し又は強要することを犯罪とするため、必要な立法その他の措置をとる。

新サイバー犯罪条約：統合交渉草案(表現規制関連)③

第二十六条 破壊活動又は武装活動の扇動

締約国は、情報通信技術を手段として発せられた、他国の政権の暴力的転覆を目的とする破壊活動又は武装活動のための呼びかけを自国の国内法上の犯罪とするため、必要な立法その他の措置をとる。

第二十七条 過激主義に関連する犯罪

締約国は、[コンピュータ・システム／情報通信技術システム／情報通信技術装置]を手段とする、政治的、思想的、社会的、人種的、民族的又は宗教的憎悪に動機付けられた違法な行為を求める資料の頒布、当該行為の擁護及び正当化並びに当該資料へのアクセスの提供を犯罪とするため、必要な立法その他の措置をとる。

第二十八条 ジェノサイド又は平和及び人道に対する罪の否定、是認、正当化又は復活

締約国は、1948年8月8日のロンドン協定に基づき設置された国際軍事裁判所の判決により確立しているジェノサイド又は平和及び人道に対する罪に当たる行為を否定し、是認し、正当化し又は復活させる資料を[コンピュータに関連して／情報通信技術に関連して]故意に頒布することを自国の国内法上の犯罪とするため、必要な立法その他の措置をとる。

第二十九条 テロリズムに関連する犯罪

締約国は、情報通信技術を手段として行われる場合には、テロ行為の実行、扇動、勧誘その他のテロ活動への関与、テロリズムの擁護及び正当化又はテロ資金供与のための資金の収集若しくは提供、テロ行為のための訓練、テロ組織とそのメンバーとの間のコミュニケーションの助長(ウェブサイトの開設、公開及び利用並びにテロ行為の実行者に対する後方支援の提供を含む。)、特にテロ行為に用いられる爆発物の製造方法の拡散並びに闘争、暴動、憎悪及び人種差別の拡散を犯罪とするため、必要な立法その他の措置をとる。

現条約とロシア案の比較（児童ポルノ関連）

現条約	ロシア案	変更点	概要
1項	1項	なし	犯罪化すべき行為：児童ポルノのネット上での a製造、b提供、c送信、d取得、e保有(電子的)
2項	2項	なし	児童ポルノの定義：性的にあからさまな行為を行う次のものの描写 a未成年者、b外見上未成年者、c未成年者の写實的映像
3項	※ナンバリングなし	なし	未成年者の定義： 18歳未満(16歳未満まで変更可)
4項	※記載なし	留保なし	締約国は、1d及び3並びに 2b及びc の規定の全部又は一部を適用しない権利を留保することができる

現条約・ロシア案・統合交渉草案の比較（児童ポルノ関連）

現条約	ロシア案	統合交渉 草案	概要
1項	1項	1項	犯罪化すべき行為：児童ポルノのネット上での 現・ロ：a製造、b提供、c送信、d取得、e保有(電子的) 草 案：a製造、b 助長 、c提供、d送信、e取得、f保有・ 視聴 、g 関与
2項	2項	2項	現・ロ：性的にあからさまな行為を行う次のものの視覚的描写が対象 a未成年者、b外見上未成年者、c未成年者の写実的映像 草 案： 書面 、 録音物 まで対象、 新条項dとe も追加。
3項	※記載はあるが、 ナンバリングなし	3項	未成年者の定義： 現・ロ：18歳未満(16歳未満まで変更可) 草 案：18歳未満(のみ)
4項	なし	5項	留保規定：現・草案にはあり、ロにはなし 草案の留保対象：1e及びf、2b及びc
なし	なし	4項	児童の犯罪化の回避：草案のみ 性的虐待・搾取製造物を自ら製造した児童の犯罪化の回避

統合交渉草案をめぐる交渉

第4回会合：第18条（児童ポルノ関連） 日本の主張

- オンラインにおける児童の性的虐待又は性的搾取製造物に関連する犯罪の**犯罪化は、支持**する。
- とはいえ、**表現の自由**との関係で、**処罰の範囲が広すぎないかどうか等、特に既存の条約と文言が異なる部分については、議論と検討が必要**である。
- 例えば、**パラグラフ2(e)**は範囲が広く不明確であり、これまでの児童ポルノの概念とは大きく異なるため、**含めるのは適切ではない**。

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連）タイトル

Article 18. Offences related to

[the content of child sexual abuse, including: YE] [trafficking in persons, especially of children and: PH, BY, MZ] online child [pornography,: BR, HS, NA, NE, SN; against – ZA, UY, PE, CL, US, EU & mS, NZ, NO. GH, CO, LI, UK, PK, CI, NG, EC, BF, CARICOM, AR] sexual abuse or [child sexual: EU & mS, CARICOM, AR] exploitation material [Cyber offences affecting the child: MX]
[retain original – IQ, CARICOM]
[merge with 19: RU]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第1項柱書

1. Each State Party shall adopt such legislative and other measures as may be necessary to [inter alia: MX; against – CARICOM] establish as criminal offences [regardless of the consent of the child: PH, CARICOM] [under its domestic law: CA, UK; against – CARICOM], [~~when committed intentionally: MX~~] [~~and unlawfully: CU, IR, HS, SG, MX, US, NZ, NO, PA, KE, KR, NA, EU & mS, LB, LI, UK, PK, CI, OM, NG, VE, NE, MZ, BF, SD~~] [without right: EU & mS, LB, LI, UK, CI, CA] [without lawful excuse: AU, PY] [and through a computer system: UK], the following conduct [, in addition to the production and distribution of any representation, by whatever means, of a child engaged in real or simulated explicit sexual activities or any representation of the sexual parts of a child for primarily sexual purposes: MX]: [retain original – CARICOM]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第1項(a)

[(a) Producing ~~[or reproducing: EU & mS, NO, JP, KR, LI]~~ ~~[directing, manufacturing, facilitating, or creating any form of: PH]~~ ~~[storing: EC]~~ child sexual abuse or ~~[child sexual: EU & mS]~~ exploitation material ~~[for the purpose of its distribution: US, NZ, EC]~~ ~~[through [a computer system] [an information and communications technology system/device];~~ ~~CI~~ ~~[including live-streaming child sexual abuse or exploitation material: CA); delete – MX]~~ ~~[retain original – CARICOM]~~

[(a bis) Trafficking (~~in persons, especially: IR~~) of children, as defined in the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, committed by means of a computer system.: PH, BY; against – CARICOM, EU & mS, NO, KR, US, CO, TZ]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第1項(b) (c)

[(b) Financing or otherwise facilitating child sexual abuse or exploitation [digital: MX] material [through [a computer system] [an information and communications technology system/device: MX]]; delete – EU & mS JP, NO [retain original – CARICOM]

(c) [Creating, developing, altering, maintaining,: MX] [Controlling: AR, EU & mS, NO, JP; retain – SD, MX] [Manage: EC, VE, SD] [Possessing: PK], [promoting,: EU & mS, NO, JP; retain – MX], [procuring: MX] offering, [advertising: JP, EU & mS] [publicly displaying: EU & mS] or making available child sexual abuse or [child sexual: EU & mS] exploitation [digital: MX] material [through [a computer system] [an information and communications technology system/device: MX] [for oneself or others: EU & mS]; [retain original – CARICOM]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第1項(d)

[(d) ~~[Distributing: PH], [disseminating: PE] or transmitting [offering, selling, advertising, promoting, exporting, or importing, broadcasting, by any means, any form of: PH] child sexual abuse or [child sexual: EU & mS] exploitation material through [a computer system] [an information and communications technology system/device];~~ delete – IL, MX]

[(d alt) Hiring, employing, using, persuading, inducing, extorting, engaging, or coercing a child to perform or participate in whatever way the creation or production of any form of child sexual abuse or exploitation material through [a computer system.: PH; against – CARICOM, EU & mS, NO, US, UK]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連）第1項(e)(f)

[(e) [Intentionally: CI] Procuring [Offer: VE] child sexual abuse or exploitation material through [a computer system] [an information and communications technology system/device] [for oneself or another (person: EU & mS): LB, EU & mS]; delete – US, MX]

[(f) [Knowingly: NO, JP, NA; retain – MX, SN] [Intentionally: CO] [procuring: US] [Accessing: CA] ~~[obtaining access to or: JP; retain - MX]~~ possessing child sexual abuse or [child sexual: EU & mS] exploitation [digital: MX] material [in [a computer system] [an information and communications technology system/device] or on [a computer data storage medium: NA] [an electronic/digital data storage device] delete – MX], or [viewing: IN, LI, RU; retain – MX] ~~by means of live transmission: LI, RU; retain – MX]~~ [a child: RU] engaged in sexually explicit conduct; delete – JP]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第1項(g) 1/2

[(g) ~~[Participating in or receiving~~ obtaining: CO] ~~[profits-benefits: PH]~~ from any ~~[business~~ commercial activity: PA] that the person knows or ~~[has reasons to believe: BR; against – CARICOM]~~ is related to any child sexual abuse or exploitation [digital: MX] material [through [a computer system] [an information and communications technology system/device]] ~~[delete - MX; delete – AR, IL, PE, EU & mS~~ JP, LI, NO]

[(g bis) Sending or making available pornographic content for children, whether committed intentionally or caused by negligence in verifying the identity of the users.: IR; against – CARICOM, EU & mS, NO, KR, US, CO]

[(g ter) Persuading, convincing, misleading, or coercing a child in order to obtain pornographic material of that child: HS] [against – CARICOM, NO, US, CO; keep separate: AU]

[(g quater) Creating, developing, altering, maintaining, controlling, moderating, assisting, making available, advertising or promoting [a computer system] [an information and communications technology system/device] for the purposes of facilitating child sexual abuse or exploitation material.: US] [against – CARICOM, NO; keep separate: AU]

[(g quinquies) Luring, or grooming of a child including grooming taking place offline as a prelude to other acts under this Convention; [MX; against – CARICOM; keep separate: AU]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連）第1項(g) 2/2

[(g sexes) Grooming, agreeing, making arrangement with, propositioning, procuring, soliciting, coercing or baiting a child, for the purpose of facilitating, encouraging, offering or soliciting unlawful sexual conduct of or with a child.: MX] [against – CARICOM, US]

_____ (g octies) Sexualizing children by representing them as objects of sexual fantasy, or making them conversational subjects of sexual fantasies, in any online or digital platform; [against – NO, KR, US, CO]

[(g novies) Compiling, transmitting, publishing, reproducing, buying, selling, receiving, exchanging or disseminating the name, telephone number, electronic mail address, residence address, picture, physical description, characteristics or any other identifying information on a child in furtherance of an effort to arrange a meeting with the child for the purpose of engaging in sexual intercourse, sexually explicit conduct or unlawful sexual activity.: MX; against – NO, US]

_____ (g decies) Wilfully subscribing, joining, donating, or supporting an internet site that hosts any form of child sexual abuse or exploitation material or the streaming or live-streaming of child sexual abuse and exploitation.: PH; against – NO, KR, US]

[1 bis. No criminal liability shall be established if a person has taken reasonable steps to ascertain that the person is not a child.: MX; against – US, UG]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第2項柱書

2. For the purpose of ~~[paragraph 1 this article: US]~~, the term ~~[“child sexual abuse or [child sexual: EU & mS] exploitation [digital: MX] material”]~~ child pornography: HS [includes child pornography as defined in the Optional Protocol on the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography: CA] shall ~~[include mean: US]~~ [any: US] [audio: CL, EC] visual [depiction or live transmission: US] material, [computer or electronic: EC] including photographic, video and live-streaming media, [and others: OM] [as well as drawings, written material and (audio recordings: delete – LB, EG, CI, RU): IL, EU & mS, JP, UK, NO], that [also: MX] depicts [realistic images representing a child engaged in real or simulated sexually explicit conduct, or as a victim of torture or cruel, inhumane or degrading treatment or punishment.: MX] [retain original – BF]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第2項(a)(b)

(a) A child engaged in ~~[real or simulated sexually explicit conduct~~ or in the presence of sexually explicit activity: CA, CARICOM]; delete – MX]

[(a bis) An adult engaged in real or simulated sexually explicit conduct with a child intentionally included in the visual depiction or live transmission, regardless of whether the child is conscious, aware of, or able to appraise the nature of, such sexually explicit conduct:: US; against – CARICOM, NO]

[(b) A person [appearing who is depicted: CA] to be a child engaged ~~[in real or simulated~~ or in the presence of: CA] sexually explicit ~~[conduct~~ activity: CA]; delete – IN, RU, BY, PA, CN, MX] [Original – CARICOM, SN]

※ 黄色部分：非実在児童ポルノの関連

※ 赤字部分：元の統合交渉草案の文章

※ 青字部分：各国の修正提案

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第2項(c)

[(c) ~~[Realistic images representing Computer-generated, digitally or manually crafted images, or graphics of a person who is represented or who is made to appear to be: PH]~~ a child engaged in ~~[real or simulated or in the presence of: CA]~~ sexually explicit ~~[conduct activity: CA]; [delete – CN, MX] [Original – CARICOM]~~

[(c bis) Cartoon, comics, manga or animations of child engaged in real or simulated sexually explicit conduct: CN] [against – CARICOM, NO, JP, CO, US]

※ 黄色部分：非实在児童ポルノの関連

※ 赤字部分：元の統合交渉草案の文章

※ 青字部分：各国の修正提案

中国によるマンガ・アニメの狙い撃ち

第18条 オンラインにおける児童の性的虐待又は性的搾取製造物に関連する犯罪

[(c) ~~[Realistic images representing~~ Computer-generated, digitally or manually crafted images, or graphics of a person who is represented or who is made to appear to be: PH] a child engaged in [real or simulated or in the presence of: CA] sexually explicit ~~[conduct~~ activity: CA]; ~~[delete – CN, MX]~~ [Original – CARICOM]

[(c bis) Cartoon, comics, manga or animations of child engaged in real or simulated sexually explicit conduct CN [against – CARICOM, NO, JP, CO, US]



中国が、第18条2項の「児童の性的虐待又は性的搾取製造物」に関して、C-2を追加し、「性的に露骨な行為を実際に行っている、または疑似行為をしている子どものカートゥーン、コミック、マンガ、またはアニメーション」を含めることを提案。

※ それに対しては、日本をはじめ、カリブ共同体、ノルウェー、コロンビア、アメリカが反対

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第2項(d)(e)

(d) ~~[Any depiction of: EU & mS~~ **JP, LI** a child's sexual organs for primarily sexual purposes; ~~[delete – MX] [Original – CARICOM]~~

~~[(d bis) Advocates sexual activity with a child, is recorded or written for a sexual purpose and has as a dominant characteristic the description of sexually explicit activity with a child: CA] [against – CARICOM, NO, CO]~~

~~[(e) A [child subjected to: NZ, GH, CA, AU] victim of torture or cruel, inhumane or degrading treatment or punishment.: delete – BR, AR, HS, IL, ZA, UY, PE, CL, EU & mS, CO, YE, **JP, LI**, UK, EG, PK, CI, NG, EC, CN, SN, MX, CARICOM, RU]~~

※ 黄色部分：非実在児童ポルノの関連

※ 赤字部分：元の統合交渉草案の文章

※ 青字部分：各国の修正提案

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第3項

[3. For the purpose of paragraph 2, the term “child” ~~[shall-(could: IR) include all persons under 18 years of age~~ (retain – US, MY, MZ, PK): delete – MX] means every human being below the age of eighteen years unless under the law applicable to the child, majority is attained earlier: CU, SY, CARICOM; retain –, CA, EG, PK] [. A State Party may, however, require a lower age-limit, which shall be not less than 16 years.: SG, NZ, EU & mS, UK, TZ].

[3 bis. For purpose of this article, the term “sexually explicit conduct” shall include at least the following real or simulated acts:

_____ (a) sexual intercourse, including genital-genital, oral-genital, anal-genital or oral-anal, ~~(between children:~~ EU & mS) or between an adult and a child;

_____ (b) bestiality;

_____ (c) masturbation;

_____ (d) sadistic or masochistic abuse in a sexual context; or

_____ (e) lascivious exhibition of the genitals or the pubic area of a child, whether clothed or nude.: US, PE; against – EU & mS, NO, IR, CO]

[3 ter. A child cannot consent to the creation of material defined in paragraph 2.: HS, CO]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第4項

~~{4. States Parties shall take due account of avoiding the criminalization of [children that—(have~~ has: CARICOM) ~~possessing: EU & mS]~~ self-generated material as described in paragraph ~~[2_1 and: MX]~~ [for private purposes: EU & mS], [under national legislation applicable to them, and, as appropriate, consistent with (and the need to respect: JP, MX) CU] ~~[their obligations under the Convention on the Rights of the Child and its Protocols: JP, MX]~~ [or other international instruments on this matter: CU] [for this purpose, the best interests of the child shall be a primary consideration.: MX].: delete – PK, TZ, IR}

[4 alt. States Parties shall promote awareness in the public at large, including children, through information by all appropriate means, education and training, about the preventive measures and harmful effects of the offences referred to in this article.: HS]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第5項 1/3

[5. Each Party may reserve the right not to apply, in whole or in part, paragraph 1 (e) and (f), and paragraph 2 (b) and (c).: delete – CU, IR, HS, PE, NZ, MX, CARICOM; retain JP]

[5 alt. Each State Party may impose an aggravation of penalty where the actions described in paragraph 1, where a person intentionally makes child sexual abuse or exploitation material or pornographic content available to a child through an information and communications technology system or device. [against – CARICOM, NO]

留保規定について、
キューバ、イラン、HS、ペルー、ニュージーランド、メキシコ、カリブ共同体が削除を主張、
日本のみ維持を主張。

※ 黄色部分：留保の関連

※ 赤字部分：元の統合交渉草案の文章

※ 青字部分：各国の修正提案

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第5項 2/3

5 bis. For the purpose of this article and [the chapter on prevention measures of this Convention], States Parties shall adopt such legislative and other measures as may be necessary to ensure that service providers offering services in their territory, within their capacity, take all appropriate measures to prevent the commission of the offences established in accordance with this article, including by prohibiting conduct referred to in paragraph 1, and in the event that such offences are committed through their services, effectively cooperate with law enforcement authorities of that State Party in the investigation and prosecution or such offences and ensure proper measures that suppress the continuation of the crime.: IR] [against – CARICOM]

[5 bis. When the age of a person that appears to be under 18 years of age cannot be determined through the available evidence, that person shall be presumed to be a child for the purposes of this Convention.: GT] [against – CARICOM]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 第5項 3/3

[5 bis. When the age of a person that appears to be under 18 years of age cannot be determined through the available evidence, that person shall be presumed to be a child for the purposes of this Convention.: GT] [against – CARICOM]

[5 ter. A child cannot consent to the posting of an intimate image of which he or she is the subject.: EC] [against – CARICOM]

[5 quater Each State Party may reserve the right not to apply in whole or in part, paragraph 2(b) and (c) when the material referring in those subparagraph where used by the law enforcement in charge of combating the illicit, when conducting undercover operations under duly authorization of their national legal system.: PY] [against – CARICOM, CO]

※ 黄色部分：留保の関連

※ 赤字部分：元の統合交渉草案の文章

※ 青字部分：各国の修正提案

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 代案

[Article 18 alt. Offences related to online child abuse or exploitation material

[AU; in favour – CL, UY, NZ, CA, CH, BR; against – CARICOM]

1. Each State Party shall adopt such legislative and other measures as may be necessary to establish as criminal offences under its domestic law, when committed intentionally and without lawful excuse, the following conduct:

(a) (~~Producing~~: delete – UY) accessing, controlling, transmitting, distributing, procuring, making available or publishing, advertising or offering, possessing child abuse or exploitation material through [a computer system]

(b) Accessing or (~~possessing~~: delete – UY) child abuse or exploitation material in [a computer system] [an information and communications technology system/device] or on [a computer data storage medium]

(c) facilitating child abuse or exploitation material through [a computer system];

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 代案

2. For the purpose of paragraph 1, the term “child abuse or exploitation material” includes any material that depicts, describes or represents a child, or a person appearing or implied to be a child:

(a) Engaging in sexual activities or a sexual pose;

(b) In the presence of a person engaging in sexual activities;

(c) A child’s sexual organs for primarily sexual purposes;

(d) A child who is, or is implied to be, a victim of torture or cruel, inhumane or degrading treatment or punishment.

3. A State Party may require that the material in relation to sub-paragraph 2(d) cover only material which is sexual in nature.

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 代案

4. A State Party may require that the material identified in paragraph 2, be limited to material that depicts, describes or represents a real child.

5. Where a State Party seeks to apply criminal liability to a child, they shall ensure there are appropriate safeguards under domestic law to protect children accused, including having regard to the importance of avoiding the overcriminalization of children and self-generated material capture under this article.

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 代案

6. For the purposes of this article:

(a) “Material” includes any visual material, including photographic, video and live-streaming media, as well as drawings, written material and audio recordings;

(b) “Facilitating” includes a person engaging in creating, developing, altering, moderating, maintaining a computer system to be used by other persons.

(c) “Child” means every human being below the age of 18 years unless the law applicable to the child, majority is attained earlier. However, it can be no lower than the age of 16 years.: AU]

第4回会合後：第18条（児童ポルノ関連） 代案に対する代案

[Article 18 alt. Offences related to online child abuse or exploitation]

[Each State Party shall adopt such legislative and other measures as may be necessary to establish as criminal offences, when committed or facilitated through the use of ICTs, the acts and activities as defined in Article 3 of the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child prostitution and Child Pornography. : CN, YE]